



# Regione Lombardia

## IL CONSIGLIO

XI LEGISLATURA

ATTI: 2018/XI.2.6.3.785

---

SEDUTA DEL 14 GIUGNO 2022

DELIBERAZIONE N. XI/2488

---

Presidenza del Presidente FERMI

Segretario: consigliere MALANCHINI

---

### Consiglieri in carica:

ALBERTI Ferdinando	ERBA Raffaele	PALMERI Manfredi
ALPARONE Marco	FERMI Alessandro	PALUMBO Angelo
ALTITONANTE Fabio	FIASCONARO Andrea	PASE Riccardo
ANELLI Roberto	FONTANA Attilio	PEDRAZZI Simona
ASTUTI Samuele	FORATTINI Antonella	PIAZZA Mauro
BAFFI Patrizia	FORMENTI Antonello	PICCIRILLO Luigi
BARUCCO Gabriele	FORTE Monica	PILONI Matteo
BASAGLIA COSENTINO Giacomo	FRANCO Paolo	PIZZUL Fabio
BASTONI Massimiliano	FUMAGALLI Marco Maria	PONTI Pietro Luigi
BECCALOSSO Viviana	GALIZZI Alex	PRAVETTONI Selene
BOCCI Paola	GALLERA Giulio	ROMANI Federico
BORGHETTI Carlo	GHIROLDI Francesco Paolo	ROMEO Paola
BRIANZA Francesca Attilia	GIRELLI Gian Antonio	ROZZA Maria
BUSSOLATI Pietro	GIUDICI Simone	SCANDELLA Jacopo
CAPPELLARI Alessandra	INVERNIZZI Ruggero	SCURATI Silvia
CARRETTA Niccolò	LENA Federico	SENNA Gianmarco
CARZERI Claudia	LUCENTE Franco	SPELZINI Gigliola
CENCI Roberto	MALANCHINI Giovanni Francesco	STRADA Elisabetta
CERUTI Francesca	MAMMI' Consolato	STRANIERO Raffaele
COLOMBO Marco	MARIANI Marco Maria	TIRONI Simona
COMAZZI Gianluca	MASSARDI Floriano	TREZZANI Curzio
CORBETTA Alessandro	MAZZALI Barbara	TURBA Fabrizio
DE ROSA Massimo	MAZZOLENI Monica	USUELLI Michele
DEGLI ANGELI Marco	MONTI Andrea	VERNI Simone
DEL GOBBO Luca	MONTI Emanuele	VILLANI Giuseppe
DI MARCO Nicola	MURA Roberto	VIOLI Dario
EPIS Federica	ORSENIGO Angelo Clemente	

**Consiglieri in congedo:** BASTONI, PEDRAZZI e SPELZINI

Assiste il Segretario dell'Assemblea Consiliare: EMANUELA PANI.

---

**OGGETTO:** MOZIONE CONCERNENTE I PROBLEMI CONCERNENTI LA REVOCA DELLA TESSERA SANITARIA AI DIPENDENTI ED EX DIPENDENTI DELLE ISTITUZIONI EUROPEE E IL CONSEGUENTE RILASCIO DI UNA TESSERA SANITARIA "DEPOTENZIATA".

---

**INIZIATIVA:** CONSIGLIERI MONTI E., CERUTI, MURA, ANELLI, EPIS, PEDRAZZI, COLOMBO, MASSARDI, BASTONI, CORBETTA, PASE, MARIANI e CAPPELLARI.

---

CODICE ATTO: MOZ/783

## IL CONSIGLIO REGIONALE DELLA LOMBARDIA

a norma degli artt. 122 e 123 del Regolamento generale, con votazione nominale, che dà il seguente risultato:

Presenti	n.	41
Non partecipanti al voto	n.	1
Votanti	n.	40
Voti favorevoli	n.	40
Voti contrari	n.	0
Astenuti	n.	0

### DELIBERA

di approvare il testo della Mozione n. 783 concernente i problemi concernenti la revoca della tessera sanitaria ai dipendenti ed ex dipendenti delle istituzioni europee e il conseguente rilascio di una tessera sanitaria “depotenziata”, nel testo che così recita:

“Il Consiglio regionale della Lombardia

premessò che

- la tessera sanitaria è lo strumento indispensabile, riconosciuto in Italia e in area UE, per accedere al Servizio sanitario nazionale;
- la Commissione europea è in procinto di firmare un accordo con gli Stati membri concernente la revoca della tessera sanitaria ordinaria dei dipendenti e degli ex dipendenti collocati in quiescenza delle istituzioni europee e il conseguente rilascio di una tessera sanitaria cd “asteriscata” o “depotenziata” che non permette ai possessori di accedere a tutte le prestazioni del SSN;
- la nuova tessera sanitaria sarebbe valida solo in Italia e non nell’area UE, mentre la TS standard è una valida European Health Insurance Card;
- l’articolo 32 della Costituzione della Repubblica Italiana sancisce la “tutela della salute come fondamentale diritto dell’individuo e interesse della collettività”;
- tale disposizione costituzionale è attuata mediante l’attività del Servizio sanitario nazionale, istituito con legge n. 833 del 1978 e fondato sui principi di universalità, uguaglianza ed equità;

preso atto che

- per i dipendenti delle istituzioni europee sussiste una copertura sanitaria di natura assicurativa denominata Joint Sickness Insurance Scheme (JSIS), stabilita dall’articolo 14 del Regolamento Comunitario, dall’articolo 72 dello Statuto dei Funzionari e dall’articolo 22 della Regolamentazione Comune relativa alla copertura dei rischi di malattia dei funzionari della Comunità Europea;
- JSIS è una copertura assicurativa a rimborso, molto parziale, penalizzante, in particolare, in casi di gravi patologie;
- essa è di pura natura economica, il cui premio è trattenuto dal salario del dipendente in una quota normalmente stimabile per 1/3 delle spese mediche sostenute;

- tale copertura assicurativa (così come accade per le aziende che dispongono per i propri dipendenti interventi simili), ha natura integrativa ed è un sistema complementare e sussidiario rispetto al SSN, come si evince anche dal fatto che l'affiliato JSIS deve chiedere il rimborso prioritario ad altra eventuale assicurazione, prima di adire al JSIS;
- SSN e JSIS hanno diversa natura giuridica e non sono in alcun modo sovrapponibili;
- il SSN è costituito dal complesso di funzioni, strutture e servizi destinati alla promozione, mantenimento e recupero della salute fisica e psichica della popolazione. Esso assicura prevenzione, tracciabilità, fascicolo digitale con anamnesi, esami, interventi, vaccinazioni, emergenze, trattamenti di invalidità, patologie gravi e croniche, operazioni chirurgiche, esenzioni, a tutela della salute del singolo e della collettività;
- il SSN è anche coordinato con le attività e gli interventi di tutti gli organi, istituzioni, autorità etc., che operano nel campo della salute degli individui e della collettività;

preso atto, altresì, che

- le previsioni di un Regolamento europeo non possono prevalere sulle prescrizioni costituzionali di tutela della salute (ex articolo 32 Cost);
- essere dipendenti/ex dipendenti in quiescenza delle istituzioni europee non può pregiudicare l'accesso al Servizio sanitario nazionale;
- il sistema costituzionale può trasferire la gestione della tutela della salute dei propri cittadini a soggetti internazionali ma permane l'implicito dovere di vigilanza da parte del SSN che dovrà intervenire allorché i suoi cittadini non risultino tutelati dalle suddette istituzioni come lo sarebbero nel sistema italiano, che tra l'altro assicura la tutela anche ai cittadini dell'Unione europea;
- la prevaricazione del JSIS su SSN rischia di creare inopportune differenze fra cittadini dell'UE, creando un paradosso: a fronte di una tutela della salute garantita in Italia ai cittadini italiani, ai cittadini europei residenti in Italia, ai cittadini extracomunitari, a chiunque in sostanza ne abbia diritto nel quadro di un impianto costituzionale che non discrimina con riferimento ad un diritto che qualifica come fondamentale, avremmo alcuni cittadini italiani ed europei residenti in Italia esclusi in tutto o in parte da tale tutela costituzionale e questo in quanto dipendenti o pensionati della Commissione e di altre istituzioni UE;
- con l'approvazione di tale accordo si creerebbe una ulteriore discriminazione:
  - a) verso altri cittadini italiani e non, residenti in Italia che, solo perché funzionari della Commissione, sarebbero privati dei diritti costituzionali e avrebbero una notevole minore tutela sanitaria rispetto agli altri cittadini. La discriminazione sarebbe esaltata nei casi di esenzioni, interventi complessi, patologie croniche ecc.;
  - b) verso i cittadini UE di altri Stati Membri, residenti in Italia, che usufruiscono sia del JSIS e che sono riconosciuti ed usufruiscono del servizio sanitario nazionale nella loro madre patria, senza alcun riguardo del loro tipo di impiego e dei loro stipendi;
  - c) accresciuta per i pensionati, ulteriormente svantaggiati, a causa delle necessità di cure crescenti, del fatto che altre coperture (es. infortuni) sono rimosse al momento della pensione. Inoltre, occorre considerare che diversi funzionari italiani in pensione hanno intrapreso una nuova attività lavorativa (ad esempio con partita IVA, in società costituite etc.) e altri, per il loro lavoro ante Commissione, hanno anche una pensione INPS. Essi versano/hanno versato dunque, ulteriori tasse, direttamente allo Stato italiano, anche per questi introiti;

ricordato che

i dipendenti e gli ex dipendenti collocati in quiescenza partecipano al finanziamento del Servizio sanitario nazionale attraverso la regolare contribuzione indiretta, al pari dei cittadini italiani;

constatato che

i pensionati sono ulteriormente discriminati rispetto ai dipendenti in attività. Essi hanno bisogno di cure più frequenti a causa dell'età e perdono altre coperture assicurative (es. infortuni) al momento della pensione;

impegna la Giunta regionale

ad attivarsi presso il Governo e le istituzioni europee affinché:

- venga tempestivamente fermato l'iter di approvazione dell'accordo concernente la revoca della tessera sanitaria ai dipendenti e agli ex dipendenti delle istituzioni europee, al fine di tutelare il diritto costituzionale di tutela della salute;
- siano coinvolti nelle fasi di interlocuzione fra le istituzioni europee e gli Stati membri le rappresentanze dei cittadini dipendenti ed ex dipendenti delle suddette istituzioni.”.

**IL PRESIDENTE**

(f.to Alessandro Fermi)

**IL CONSIGLIERE SEGRETARIO**

(f.to Giovanni Francesco Malanchini)

**IL SEGRETARIO**

**DELL'ASSEMBLEA CONSILIARE**

(f.to Emanuela Pani)